



บันทึกความรู้

ผู้อำนวยการ หน่วยตรวจสอบภายใน เทศบาลเมืองชุมอ้า

2

วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลบ่อเบี้ยน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน ปัจฉิมทุกๆ

ตามที่ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดให้มีการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เป็นประจำทุกปี โดยถือเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุกที่หน่วยงานของรัฐทั่วประเทศต้องดำเนินการโดยมุ่งหวังให้หน่วยงานนำผลการประเมินไปเป็นแนวทางในการพัฒนาและยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม เพื่อลดความเสี่ยงหรือช่องทางที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต การรับสินบน หรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นในหน่วยงาน

เพื่อให้เป็นไปตามด้วยข้อตกลง การประเมินความเสี่ยงเพื่อป้องกันการทุจริต ข้อ ๐๓๑ การประเมินความเสี่ยงการทุจริตในประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับสินงาน และข้อ ๐๓๒ รายงานผลการดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปี คณะกรรมการบริหารจัดการความเสี่ยงของเทศบาลเมืองชุมช่อ ได้จัดทำการประเมินและการดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลเมืองชุมช่อ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ รายละเอียดตามเอกสารแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

เรียนภาษาไทยตามนั้น

- เนื่องไปรคทราบ
 - เที่นควรอนุมติ
 - เที่นควรอนุญาต
 - เที่นควรพิจารณา

ลงชื่อ กฤษฎี

(นางสาวสุยมพร บุญพูลมี)

นักวิชาการตรวจสอนภายในปฏิบัติการ

๔๘๙
๔๙๐

1.

(นายยุทธพล อินมอญ)
ปลัดเทศบาล

missives

(นายนุกูล พรสมบูรณ์ศิริ)
นายกเทศมนตรีเมืองชะอ่า



การประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

คณะกรรมการบริหารจัดการความเสี่ยง
เทศบาลเมืองเชียงใหม่

คำนำ

เหตุการณ์ความเสี่ยงด้านการทุจริตหากเกิดแล้วจะมีผลกระทบทางลบ ซึ่งปัญหามาจากสาเหตุต่างๆ ที่ค้นหาดันตอที่แท้จริงได้ยาก ความเสี่ยงจึงจำเป็นต้องคิดล่วงหน้าเสมอ การป้องกันการทุจริต คือการแก้ปัญหาการทุจริตทุกรูปแบบอันเป็นวาระเร่งด่วนของรัฐบาล

การนำเครื่องมือประเมินความเสี่ยงการทุจริตมาใช้ในองค์กรจะช่วยให้เป็นหลักประกันในระดับหนึ่งได้ว่าการดำเนินการขององค์กรจะไม่มีการทุจริต หรือในการมีที่พึ่งกับการทุจริตที่ไม่คาดคิด โอกาสที่จะประสบปัญหานี้อยกว่าองค์กรที่ไม่มีการนำเครื่องมือประเมินความเสี่ยงการทุจริตมาใช้ เพราะได้มีการเตรียมการป้องกันล่วงหน้าไว้โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานประจำซึ่งไม่ใช่การเพิ่มภาระงานแต่อย่างใด

เทศบาลเมืองชะอำเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีบทบาทในการขับเคลื่อนหน่วยงานภาครัฐให้บริหารงานภายใต้กรอบธรรมาภิบาล โดยการประเมินความเสี่ยงการทุจริตจะเป็นเครื่องมือหนึ่งในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาลเพื่อลดปัญหาการทุจริตภาครัฐที่กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงานและส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคผู้นำในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริต ประพฤติมิชอบ เทศบาลเมืองชะอำ จึงได้ดำเนินการประเมินความเสี่ยงการทุจริตในองค์กรขึ้นเพื่อให้หน่วยงานมีมาตรฐานการระบบหรือแนวทางในการบริหารจัดการความเสี่ยงของการดำเนินงานที่ก่อให้เกิดการทุจริตซึ่งเป็นมาตรฐานการป้องกันการทุจริตเชิงรุกที่มีประสิทธิภาพต่อไป

คณะกรรมการบริหารจัดการความเสี่ยง
เทศบาลเมืองชะอำ

สารบัญ

ส่วนที่ ๑ การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

ความเสี่ยงการทุจริต	๑
วัตถุประสงค์การประเมินความเสี่ยง	๑
การบริหารจัดการความเสี่ยงมีความแตกต่างจากการตรวจสอบภายในอย่างไร	๑
กระบวนการประเมินความเสี่ยง	๑
องค์ประกอบที่ทำให้เกิดการทุจริต	๓
ขอบเขตประเมินความเสี่ยงการทุจริต	๓
การประเมินความเสี่ยงการทุจริต	๔
วิธีวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง	๖
การประเมินการควบคุมความเสี่ยง	๗
แผนบริหารความเสี่ยง	๑๐
ภาคผนวก	
ตัวอย่างรูปแบบความเสี่ยงการทุจริต	๑๓
คำสั่งเทศบาลเมืองชุมอ่า เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการความเสี่ยง ของเทศบาลเมืองชุมอ่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗	๑๖

ส่วนที่ ๑ การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

๑. ความเสี่ยงการทุจริต หมายถึง ความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการรับสินบน

๒. วัตถุประสงค์การประเมินความเสี่ยง

มาตรฐานการป้องกันการทุจริตสามารถช่วยลดความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตในองค์กรได้ ดังนี้ การประเมินความเสี่ยงด้านการทุจริต การออกแบบและ การปฏิบัติงานตามมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมจะช่วยลดความเสี่ยงด้านการทุจริต ลดอัตราการสร้างจิตสำนึกและค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต ลดอัตราการสร้างจิตสำนึกและค่านิยมในการต่อต้านการทุจริตให้แก่บุคลากรขององค์กรจะช่วยให้เป็นหลักประกันในระดับหนึ่งว่าการดำเนินการขององค์กรจะไม่มีการทุจริต หรือในกรณีที่พบกับการทุจริตที่ไม่คาดคิด โดยส่วนที่จะประสบปัญหาน้อยกว่าองค์กรอื่น หรือหากเกิดความเสียหายขึ้นก็จะเป็นความเสียหายที่น้อยกว่าองค์กรที่ไม่มีการดำเนินการขององค์กรอื่น หรือหากเกิดความเสียหายให้ทางได้มีการเตรียมการป้องกันล่วงหน้าไว้โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานประจำซึ่งไม่ใช่การเพิ่มภาระงานแต่อย่างใด วัตถุประสงค์หลักของการประเมินความเสี่ยงการทุจริตเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีมาตรการระบบหรือแนวทางในการบริหารจัดการความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตซึ่งเป็นมาตรฐานการป้องกันการทุจริตเชิงรุกที่มีประสิทธิภาพต่อไป

๓. การบริหารจัดการความเสี่ยงมีความแตกต่างจากการตรวจสอบภายในอย่างไร

การบริหารจัดการความเสี่ยงเป็นการทำางานในลักษณะที่ทุกภาระงานต้องประเมินความเสี่ยงก่อนปฏิบัติงานทุกครั้ง และแทรกกิจกรรมการตอบโต้ความเสี่ยงไว้ก่อนเริ่มปฏิบัติงานทุกครั้ง และแทรกกิจกรรมการตอบโต้ความเสี่ยงไว้ก่อนเริ่มปฏิบัติงานหลักตามภาระงานปกติของผู้ดูแล ผู้ดูแลจะต้องทราบล่วงหน้าจากทุกภาระงานร่วมกันโดยเป็นส่วนหนึ่งของความรับผิดชอบปกติที่มีการรับรู้ และยอมรับจากผู้ที่เกี่ยวข้อง เป็นลักษณะ Pre-Decision ส่วนการตรวจสอบภายในจะเป็นลักษณะกำกับติดตามความเสี่ยงเป็นการสอบทานลักษณะ Post-Decision

๔. ครอบfare ประเมินความเสี่ยงการทุจริต

ครอบfare ประเมินความเสี่ยงการทุจริต ตามมาตรฐาน COSO ๒๐๓๓ (Committee of Sponsoring Organizations ๒๐๓๓) ซึ่งเป็นมาตรฐานที่ได้รับการยอมรับมาตั้งแต่เริ่มออกประกาศใช้เมื่อปี ๒๕๖๒ สำหรับมาตรฐาน COSO ๒๐๓๓ ประกอบด้วย ๕ องค์ประกอบ ๗๙ หลักการ ดังนี้

องค์ประกอบที่ ๑ สภาพแวดล้อมการควบคุม (Control Environment)

หลักการที่ ๑ องค์กรยึดหลักความซื่อตรงและจริยธรรม

หลักการที่ ๒ คณะกรรมการแสดงออกถึงความรับผิดชอบต่อการกำกับดูแล

หลักการที่ ๓ คณะกรรมการและฝ่ายบริหาร มีอำนาจสั่งการขัดเจน

หลักการที่ ๔ องค์กร จูงใจ รักษาไว้ และจูงใจพนักงาน

/หลักการที่ ๕...

หลักการที่ ๕ องค์กรผลักดันให้ทุกๆ ตำแหน่งรับผิดชอบต่อการควบคุมภายใน
องค์ประกอบที่ ๖ การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment)

หลักการที่ ๗ กำหนดเป้าหมายชัดเจน

หลักการที่ ๘ ระบุและวิเคราะห์ความเสี่ยงอย่างครอบคลุม

หลักการที่ ๙ พิจารณาโอกาสที่จะเกิดการทุจริต

หลักการที่ ๑๐ ระบุและประเมินความเป็นไปได้ที่จะกระทบต่อการควบคุมภายใน
องค์ประกอบที่ ๑๑ กิจกรรมการควบคุม (Control Activities)

หลักการที่ ๑๑ ควบคุมความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้

หลักการที่ ๑๒ พัฒนาระบบทดลองโดยที่ใช้ในการควบคุม

หลักการที่ ๑๓ ควบคุมให้นำนโยบายสามารถปฏิบัติได้

องค์ประกอบที่ ๑๔ สารสนเทศและการสื่อสาร (Information and Communication)

หลักการที่ ๑๕ องค์กรข้อมูลที่เกี่ยวข้องและคุณภาพ

ต่อไปได้

หลักการที่ ๑๖ มีการสื่อสารกับหน่วยงานภายนอก ในประเด็นที่อาจกระทบต่อการ
ควบคุมภายใน

องค์ประกอบที่ ๑๗ กิจกรรมการกำกับติดตามและประเมินผล (Monitoring Activities)

หลักการที่ ๑๘ ติดตามและประเมินผลการควบคุมภายใน

หลักการที่ ๑๙ ประเมินผลสื่อสารข้อมูลพร่องของการควบคุมภายในทันเวลาและ
เหมาะสม

ทั้งนี้องค์ประกอบการควบคุมภายในแต่ละองค์ประกอบและหลักการจะต้อง
Present & Activities (มือยื่นเริงและนำเสนอไปปฏิบัติได้) อีกทั้งทำงานอย่างสอดคล้องและสัมพันธ์กัน จึงจะ
ทำให้การควบคุมภายในมีประสิทธิผล

๕. องค์ประกอบที่ทำให้เกิดการทุจริต

องค์ประกอบหรือปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริต ประกอบด้วย Pressure/Incentive หรือแรงกดต้นหรือแรงจูงใจ Opportunity หรือโอกาสที่เกิดจากช่องโหว่ของระบบต่างๆ คุณภาพการควบคุม กำกับการควบคุมภายในขององค์กรมีจุดอ่อน และ Rationalization หรือการหาเหตุผลสนับสนุนการกระทำการทุจริต สามเหลี่ยมการทุจริต (Fraud Triangle)

องค์ประกอบของการทุจริต หรือสามเหลี่ยมทุจริต
(The Fraud Triangle)



๖. ขอบเขตประเมินความเสี่ยงการทุจริต

เทศบาลเมืองชาคำ จะแบ่งความเสี่ยงออกเป็น ๒ ด้านดังนี้

๕.๑ กระบวนการตรวจสอบภายในทุกประเภทก่อนการเบิกจ่าย

๕.๒ ความเสี่ยงการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการใช้รถบันทึกยานพาหนะ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการใช้และรักษาอุปกรณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต

การใช้อำนาจและดำเนินการให้สำเร็จ

การใช้จ่ายงบประมาณ และการบริหารจัดการทรัพยากร

๗. การประเมินความเสี่ยงการทุจริต ดังนี้

๑. การระบุความเสี่ยง
๒. การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง
๓. เมทริกส์ระดับความเสี่ยง
๔. การประเมินการควบคุมความเสี่ยง
๕. แผนการบริหารความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๑ การระบุความเสี่ยง Risk Identification

ขั้นตอนที่ ๑ นำข้อมูลที่ได้จากขั้นเตรียมการในส่วนรายละเอียดขั้นตอน แนวทางหรือเกณฑ์ การปฏิบัติงานของกระบวนการที่จะทำการประเมินความเสี่ยงการทุจริต ซึ่งในขั้นตอนการปฏิบัติงานนั้น ย้อมประกอบไปด้วยขั้นตอนย่อย ในกระบวนการเสี่ยงตามขั้นตอนที่ ๑ ให้ทำการระบุความเสี่ยง อย่างรายละเอียด รูปแบบ พฤติกรรมความเสี่ยงเฉพาะที่มีความเสี่ยงการทุจริตเท่านั้น และในการประเมิน ต้องคำนึงถึงความเสี่ยงในภาพรวมของการดำเนินงานเรื่องที่จะทำการประเมินด้วย เนื่องจากในกระบวนการ การปฏิบัติงานตามขั้นตอนอาจไม่พบความเสี่ยง หรือโอกาสเสี่ยงต่ำ แต่อ้างพว่ามีความเสี่ยงในเรื่องนั้น ๆ ใน การดำเนินงานที่ไม่ได้อยู่ในขั้นตอนก็เป็นได้ โดยไม่ต้องคำนึงว่าหน่วยงานจะมีมาตรการป้องกันหรือแก้ไข ความเสี่ยงการทุจริตนั้นอยู่แล้ว นำข้อมูลรายละเอียดตั้งกล่าวลงในประเภทของความเสี่ยงซึ่งเป็น Known Factor หรือ Unknown Factor

Known Factor	ความเสี่ยงที่เคยเกิดแล้วมีโอกาสสูงที่จะเกิดขึ้น
Unknown Factor	ความเสี่ยงที่มีโอกาสเกิดขึ้นในอนาคต

เทคนิคในการ ระบุความเสี่ยง หรือค้นหาความเสี่ยงการทุจริตด้วยวิธีการต่าง ๆ ดังนี้

- Work Shop
- การระดมสมอง
- การออกแบบสอบถาม
- การสัมภาษณ์
- ตกเตียง หยับยก ประเด็นที่มีโอกาสเกิด
- เปรียบเทียบวิธีปฏิบัติกับองค์กรอื่น

- ประเมินความเสี่ยงการทุจริต ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
- ประเมินความเสี่ยงทุจริต ด้าน
- ๑. ความเสี่ยงการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต
 - ๒. ความเสี่ยงการทุจริตในความโปรดใช่สิของ การใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่
 - ๓. ความเสี่ยงการทุจริตในความโปรดใช่สิของ การใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการ ทรัพยากรภาครัฐ

ตารางที่ ๑ ตารางระบุความเสี่ยง (Know Factor และ Unknow Factor)

ที่	โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	ประเภทความเสี่ยงการทุจริต	
		Know Factor (เคยเกิดขึ้นแล้ว)	Unknow Factor (ยังไม่เคยเกิดขึ้น)
๑	รับสัมบัณฑ์ของอนุญาตก่อสั่งอาคาร รื้อถอน ตัดแปลง เพื่อให้ ตรวจผ่านมาตรฐาน		✓
๒	การตรวจสอบสถานที่ดังที่ขออนุญาตประกอบกิจการ อาจมีการเอื้อ ประโยชน์ให้กับผู้ขออนุญาตบางราย ในกรณีที่ดังสถานประกอบการ ไม่ เป็นไปตามหลักเกณฑ์		✓

- ประเมินความเสี่ยงการทุจริต ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
- ประเมินความเสี่ยงทุจริต ด้าน
- ๑. ความเสี่ยงการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต
 - ๒. ความเสี่ยงการทุจริตในความโปรดใช่สิของ การใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่
 - ๓. ความเสี่ยงการทุจริตในความโปรดใช่สิของ การใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการ ทรัพยากรภาครัฐ

ตารางที่ ๑ ตารางระบุความเสี่ยง (Know Factor และ Unknow Factor)

ที่	โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	ประเภทความเสี่ยงการทุจริต	
		Know Factor (เคยเกิดขึ้นแล้ว)	Unknow Factor (ยังไม่เคยเกิดขึ้น)
๑	การเรียกรับเงิน ผลประโยชน์ เพื่อ รับพนักงานเข้าทำงาน		✓

ประเมินความเสี่ยงการทุจริต ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ประเมินความเสี่ยงทุจริต ด้าน

๑. ความเสี่ยงการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต
๒. ความเสี่ยงการทุจริตในความโปรดังใจใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่
๓. ความเสี่ยงการทุจริตในความโปรดังใจใช้อำนาจงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ

ตารางที่ ๑ ตารางระบุความเสี่ยง (Know Factor และ Unknow Factor)

ที่	โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	ประเภทความเสี่ยงการทุจริต	
		Know Factor (เคยเกิดขึ้นแล้ว)	Unknow Factor (ยังไม่เคยเกิดขึ้น)
๑	คณะกรรมการตรวจสอบการซื้อ ออกใบอนุญาตสถานที่ก่อสร้าง แต่จะมีการ เจรจากับผู้รับเหมาโดยใช้ข้อมูล ตามที่ผู้รับเหมาแจ้ง แล้วจึงไปทำการ ตรวจสอบงานก่อสร้าง		✓

ตารางที่ ๑ อธิบายรายละเอียดความเสี่ยงการทุจริต เช่น รูปแบบพฤติกรรมการทุจริตที่มีความเสี่ยงการทุจริต เท่านั้น และควรอธิบายพฤติกรรมความเสี่ยงให้ละเอียดขึ้นมากที่สุด

- ความเสี่ยงที่เคยเกิดหรือคาดว่าจะเกิดขึ้นมาเป็นวัตถุประสงค์ให้ได้เครื่องหมายในช่อง Known Factor
- หากไม่เคยเกิดหรือไม่ประวัติมาก่อน แต่มีความเสี่ยงจากการพยากรณ์อนาคตว่ามีโอกาสเกิดให้ได้ เครื่องหมายในช่อง Unknown Factor
- หน่วยงานสามารถปรับแบบได้โดยไม่ว่าบุคลากรเป็นประเภท Know Factor และ Unknow Factor ก็ได้

ขั้นตอนที่ ๒ การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง

ความหมายของสถานะความเสี่ยง มีรายละเอียด ดังนี้

- **สถานะสีเขียว** : ความเสี่ยงระดับต่ำ
- **สถานะสีเหลือง** : ความเสี่ยงระดับกลาง และสามารถใช้ความรอบคอบประมัคระวังในระหว่างปฏิบัติงานตามปกติ ทวบคุมดูแลได้
- **สถานะสีส้ม** : ความเสี่ยงระดับสูง เป็นกระบวนการที่มีผู้เกี่ยวข้องหลายคน หลายหน่วยงานภายในองค์กร มีหลายขั้นตอน จนยากต่อการควบคุมหรือไม่มีอำนาจควบคุมของหน่วยงานหน้าที่ปกติ
- **สถานะสีแดง** : ความเสี่ยงระดับสูงมาก เป็นกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก คนที่ไม่รู้จักไม่สามารถตรวจสอบได้ทั้งเจน ไม่สามารถกำกับติดตามได้อย่างใกล้ชิดหรือย่างスマ่เสมอ

ตารางที่ ๒ ตารางแสดงสถานะความเสี่ยง

ที่	โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	เขียว	เหลือง	ส้ม	แดง
๑	รับสินบนจากผู้ขออนุญาตก่อสังหาการ รื้อถอน ตัดแปลง เพื่อให้ตรวจสอบผ่านมาตรฐาน		✓		
๒	การตรวจสอบสถานที่ตั้งที่ขออนุญาตประกอบกิจการ อาจมีการเลือกประโยชน์ให้กับผู้ขออนุญาตบางราย ในกรณีที่ตั้งสถานประกอบการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์			✓	
๓	การเรียกรับเงิน ผลประโยชน์ เพื่อ รับพนักงานเข้าทำงาน			✓	
๔	คณะกรรมการตรวจสอบการจ้าง ไม่ได้ออกไปคุ้มครองที่ก่อสร้าง แต่จะมีการเจรจากับผู้รับเหมาโดยใช้ข้อมูล ตามที่ผู้รับเหมาแจ้ง แล้วจึงไปทำการ ตรวจสอบงานก่อสร้าง		✓		

ขั้นตอนที่ ๓ เมทริกส์ระดับความเสี่ยง (หาค่าความเสี่ยงรวม) (Risk Level Matrix)

ขั้นตอนที่ ๓ นำโอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต ที่มีสถานะความเสี่ยงระดับสูงจนถึงระดับสูงจนถึงความเสี่ยงระดับสูงมากที่เป็นสีส้ม และสีแดง จากตารางที่ ๒ มาทำ การหาค่าความเสี่ยงรวม ซึ่งได้จากการระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวังที่มีค่า ๑ – ๓ คุณด้วย ระดับความรุนแรงของผลกระทบที่มีค่า ๑ – ๓ เช่นกัน ค่า ๑ – ๓ โดยมีเกณฑ์ในการให้ค่า ดังนี้

๓.๑ ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง มีแนวทางในการพิจารณาดังนี้

ถ้าเป็นกิจกรรมหรือขั้นตอนหลักที่สำคัญของกระบวนการนั้นๆ แสดงว่ากิจกรรมหรือขั้นตอนนี้เป็น MUST หมายถึง มีความจำเป็นสูงของการเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริตที่ต้องห้ามป้องกันไม่ดำเนินการไม่ได้ค่าของ MUST คือ ค่าที่อยู่ระดับ ๓ หรือ ๒

- ถ้าเป็นกิจกรรมหรือขั้นตอนนี้เป็นกิจกรรม หรือขั้นตอนรองของกระบวนการนั้นๆ แสดงว่า กิจกรรมหรือขั้นตอนนี้ เป็น SHOULD หมายถึง มีความจำเป็นต้องในการเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริตค่าของ SHOULD คือค่าที่อยู่ในระดับ ๑ เท่านั้น

เกณฑ์การพิจารณาระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง

ระดับ ๓ หมายถึง เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการมีความเสี่ยงในการทุจริตสูง

ระดับ ๒ หมายถึง เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตที่ไม่สูงมาก
ระดับ ๑ หมายถึง เป็นขั้นตอนรองของกระบวนการ

๓.๒ ระดับความรุนแรงของผลกระทบ มีแนวทางในการพิจารณาดังนี้

- กิจกรรมหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานนั้นเกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้เสีย Stakeholders รวมถึงหน่วยงาน กำกับดูแล พัฒนา ภาคีเครือข่าย ค่าอยู่ที่ ๒ หรือ ๓
 - กิจกรรมหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานนั้นเกี่ยวข้องกับทางการเงิน รายได้ ลดรายจ่าย เพิ่ม Financial ค่าอยู่ที่ ๒ หรือ ๓
 - กิจกรรมหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานนั้นมีผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ กลุ่มเป้าหมาย Customer/User ค่าอยู่ที่ ๒ หรือ ๓
- กิจกรรมหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานนั้นไม่ผลกระทบต่อกระบวนการภายใน Internal Process หรือ ผลกระทบด้านการเรียนรู้ องค์ความรู้ Learning & Growth ค่าอยู่ที่ ๑ หรือ ๒
- เกณฑ์การพิจารณาระดับรุนแรงของผลกระทบ
- ระดับ ๓ หมายถึง มีผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ/ผู้มีส่วนได้เสีย/หน่วยงานกำกับดูแล ในระดับที่รุนแรง
- ระดับ ๒ หมายถึง มีผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ/ผู้มีส่วนได้เสีย/ หน่วยงานกำกับดูแล ในระดับไม่รุนแรง
- ระดับ ๑ หมายถึง มีผลกระทบต่อกระบวนการภายใน/การเรียนรู้/องค์ความรู้

ตารางที่ ๓ SCORING ทะเบียนข้อมูลที่ต้องเฝ้าระวัง

ที่	โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	ระดับของความ จำเป็นของการ เฝ้าระวัง	ระดับความ รุนแรงของ ผลกระทบ	ค่าความเสี่ยงรวม (ความจำเป็น x ความรุนแรง)
๑	การตรวจสอบสถานที่ตั้งที่ข้อมูลยาตประกอบกิจการ อาจมีการ เอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขออนุญาตบางราย ในกรณีที่ตั้งสถาน ประกอบการ ไม่ เป็นไปตามหลักเกณฑ์	๒	๓	๖
๒	การเรียกจ้างเงิน ผลประโยชน์ เพื่อ รับพนักงานเข้าทำงาน	๒	๒	๔

ตารางที่ ๓ นำข้อมูลสถานะความเสี่ยงในช่องสีส้ม และสีแดง จากตารางที่ ๒ มาหาค่าความเสี่ยงรวม

(ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง คูณระดับความรุนแรงของผลกระทบ)

๓.๑ ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง

ที่	โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	กิจกรรมหรือ ขั้นตอนหลัก MUST	กิจกรรมหรือ ขั้นตอนรอง SHOULD
๑	การตรวจสอบสถานที่ตั้งที่ขออนุญาตประกอบกิจการ อาจมีการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขออนุญาตบางราย ในกรณีที่ตั้งสถานประกอบการ ไม่ เป็นไปตามหลักเกณฑ์	๒	
๒	การเรียกรับเงิน ผลประโยชน์ เพื่อ รับพนักงานเข้าทำงาน		๒

๓.๒ ระดับความรุนแรงของผลผลกระทบตาม Balanced Scorecard

ที่	โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	๑	๒	๓
๑	การตรวจสอบสถานที่ตั้งที่ขออนุญาตประกอบกิจการ อาจมีการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขออนุญาตบางราย ในกรณีที่ตั้งสถานประกอบการ ไม่ เป็นไปตามหลักเกณฑ์			×
๒	การเรียกรับเงิน ผลประโยชน์ เพื่อ รับพนักงานเข้าทำงาน		×	

ขั้นตอนที่ ๔ การประเมินการควบคุมความเสี่ยง (Risk – Control Assessment)

ระดับการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต แบ่งเป็น ๓ ระดับ

ดี : จัดการได้ทันที ทุกครั้งที่เกิดความเสี่ยงไม่กระทบถึงผู้บริการ/ผู้รับมอบผลงานองค์กรไม่มีผลเสียทางการเงิน ไม่มีรายจ่ายเพิ่ม

พอใช้ : จัดการโดยส่วนใหญ่ มีบางครั้งยังจัดการไม่ได้ กระทบถึงผู้ใช้บริการ/ผู้รับมอบ ผลงาน องค์กรแต่ยอมรับได้ มีความเข้าใจ

อ่อน : จัดการไม่ได้ หรือได้เพียงส่วนน้อย การจัดการเพิ่มเกิดจากรายจ่าย มีผลกระทบถึงผู้ใช้บริการ/ผู้รับมอบผลงานและยอมรับไม่ได้ ไม่มีความเข้าใจ

ตารางที่ ๕ ตารางแสดงการประเมินการควบคุมความเสี่ยงของเทศบาล

โอกาส/ความเสี่ยงการทุจริต	คุณภาพการจัดการ	ค่าประเมินการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต		
		ความเสี่ยงระดับต่ำ	ความเสี่ยงระดับปานกลาง	ความเสี่ยงระดับสูง
การตรวจสอบสถานที่ตั้งที่ข้อมูลญาติประกอบ กิจการ อาจมีการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ข้อมูลญาติ บางราย ในกรณีที่ตั้งสถานประกอบการ ไม่ เป็นไปตามหลักเกณฑ์	พอใช้		✓	
การเรียกรับเงิน ผลประโยชน์ เพื่อ รับหนังงานเข้า ทำงาน	พอใช้		✓	

ตารางที่ ๕ ให้นำค่าความเสี่ยงรวม (ความจำเป็นความรุนแรง) จากตารางที่ ๓ มาทำการประเมินการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต โดยวิเคราะห์จากคุณภาพการจัดการขององค์กรกับความเสี่ยงเรื่องที่ทำการประเมิน (ดี/พอใช้/อ่อน) เพื่อประเมินว่า ความเสี่ยงการทุจริตมีค่าความเสี่ยงอยู่ในระดับใด จะได้นำไปบริหารจัดการความเสี่ยงตามความรุนแรงของความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ ๕ แผนบริหารความเสี่ยง

เลือกเหตุการณ์ที่มีความเสี่ยงสูงสุดจากการประเมินการควบคุมความเสี่ยง Risk – Control Matrix Assessment ในตารางที่ ๕ ที่อยู่ในช่องค่าความเสี่ยงอยู่ในระดับสูง ค่อนข้างสูง ปานกลาง มาทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริตตามลำดับความรุนแรง *กรณีที่หน่วยงานทำการประเมินการควบคุมความเสี่ยงในตารางที่ ๕ ไม่พบว่าความเสี่ยงอยู่ในระดับสูง ค่อนข้างสูง ปานกลางเลย แต่พบว่า ความเสี่ยงการทุจริตอยู่ในระดับต่ำหรือค่อนข้างต่ำ ให้จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในเชิงผู้ร่วงความเสี่ยงการทุจริต หรือให้หน่วยงานพัฒนาทำการเฝ้าระวังการกิจกรรม หรือกระบวนการงานที่อาจก่อให้เกิด หรือมีโอกาสเกิดความเสี่ยงการทุจริตนำมาประเมินความเสี่ยงการทุจริตเพิ่มเติม

ตารางที่ ๕ แผนบริหารความเสี่ยง
แผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริต เทศบาลเมืองชุมช่า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ความเสี่ยงด้าน	กระบวนการงาน	รูปแบบ พฤติกรรมความเสี่ยง การทุจริต	มาตรการป้องกันการทุจริต
ความเสี่ยงการทุจริต ที่เกี่ยวข้องกับการ พิจารณา อนุมัติ อนุญาต	เจ้าหน้าที่เรียกรับ ผลประโยชน์ในระหว่างออก ตรวจสอบสถานที่ตั้งที่ขออนุญาต ประกอบกิจการ โดยอ้อ ประโยชน์	การตรวจสอบสถานที่ตั้ง ที่ขออนุญาตประกอบกิจการอาจมี การอ้อประโยชน์ให้กับผู้ขออนุญาตบางราย ในกรณีที่ตั้งสถานประกอบการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์	๑. เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ออกตรวจสอบ ประกอบการให้จัดทำรายงานผลการ ตรวจสอบพร้อมแนบรูปถ่ายสถาน ประกอบการเสนอผู้บริหารประกอบการ พิจารณาอนุญาต ๒. ตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบคำ ขอ ๓. หากมีการฝ่าฝืนหรือกระทำการผิด ไม่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติ ระเบียบ หรือข้อบังคับจะต้องได้รับการพิจารณา ทางวินัยตามระเบียบ ข้อบังคับ
ความเสี่ยงการทุจริต ในความโปรดังใจของ การใช้อำนาจและ ดำเนินการที่ ดำเนินการหน้าที่	เจ้าหน้าที่เรียกรับเงินเพื่อรับ พนักงานเข้าทำงาน	การเรียกรับเงิน ผลประโยชน์ เพื่อรับพนักงานเข้าทำงาน	๑. จัดให้มีการประชาสัมพันธ์การรับสมัคร พนักงานผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ตาม ช่องทางต่างๆ ๒. ห้ามเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการรับสมัคร พนักงานเรียกรับผลประโยชน์ในการรับ พนักงานเข้าทำงาน ๓. หากมีการฝ่าฝืนหรือกระทำการผิดไม่ เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติ ระเบียบ หรือ ข้อบังคับ จะต้องได้รับการพิจารณาทาง วินัยตามระเบียบข้อบังคับ

ตัวอย่าง รูปแบบความเสี่ยงการทุจริต

๑. ตัวอย่าง รูปแบบความเสี่ยงการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต

- เรียกรับโดยเฉพาะการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร / คอนโด บ้านจัดสรร / โรงงาน
- ผลประโยชน์ทับซ้อน รับจ้างเขียนแบบแปลน และตรวจสอบ (ถึงแม้ราชการจะให้มีแบบมาตรฐาน สำหรับความสะอาดก็ให้กับประชาชนก็ตาม แต่การขออนุญาตต้องมี ผู้ประกอบ จึงต้องว่าจ้าง ผู้ตรวจสอบ หรือผู้อนุมัติ อนุญาต จะได้ผ่านจ่าย)
- เจ้าหน้าที่ของรัฐ สมยอม หรือมีส่วนรู้เห็นกับบุคคลหรือนิติบุคคลในการดำเนินการก่อสร้าง ตัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารโดยมิชอบด้วยกฎหมาย
- เจ้าหน้าที่ของรัฐ สมยอม หรือมีส่วนรู้เห็นกับบุคคลหรือนิติบุคคลในการใช้อำนาจไม่ตรงกับนโยบาย ใบอนุญาตหรือที่ยื่นแจ้งต่อเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น
- การประเมินภาษีที่ต่ำกว่าความเป็นจริง
- เรียกรับสินบนโดยใช้ตัวกลาง เก็บค่าใช้จ่ายรายเดือน (ค่าครุภาระ) จากผู้ประกอบการ
- พนักงาน เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างเหมาของหน่วยงานเป็นตัวแทนการยื่นคำขอต่อหน่วยงาน ในการขอ อนุมัติ อนุญาต โดยเรียกรับผลประโยชน์หรือเรียกเก็บค่าธรรมเนียมเพื่อสิทธิพิเศษ
- การดำเนินการยื่นคำขออนุญาต ไม่ว่าจะด้วยระยะเวลาทำงานที่ขัดเงื่อนไขก่อให้เกิดการเรียกรับสินบน เพื่อความรวดเร็วในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต
- การเก็บเรื่องไว้ไม่แจ้งผู้ประกอบการ เพื่อเรียกรับผลประโยชน์ การพิจารณาตรวจสอบและเสนอ ความเห็นของการอนุมัติ อนุญาต ไม่ดำเนินการตามลำดับคำขอ
- เจ้าหน้าที่มีการยกเลิกใบเสร็จรับเงินในระบบทำให้การรายงานการรับเงินประจำวันน้อยกว่าที่รับไว้ จริง/รับเงินและออกใบเสร็จการรับเงินแล้วแต่ไม่นำเงินสด เช็ค นำฝากธนาคารในวันนั้น แต่นำฝากใน ภายหลัง และอาจนำเงินไปใช้ส่วนตัวก่อน
- ในขั้นตอนการพิจารณาตรวจสอบตามปกติจะมีการใช้เวลาในการพิจารณาตรวจสอบ ๑ วัน แต่ในบาง กรณีอาจมีความจำเป็นจะต้องทำการพิจารณาเกิน ๑ วันทำการ เช่น กรณีมีความจำเป็นต้องมีการนัด หมายกับผู้ขอรับใบอนุญาตเพื่อลงพื้นที่ทำการตรวจสอบสถานประกอบการ ก่อนพิจารณา ออกใบอนุญาต มีความเสี่ยงที่เจ้าหน้าที่อาจอาศัยช่องว่างหรือแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ อาจเรียก รับในขั้นตอนของการพิจารณา
- การดำเนินการอุดช่องมีการลัด跳ให้กับลูกค้าก่อธุรกิจ
- รับสินบนจากลูกค้าเพื่อให้ตรวจผ่านมาตรฐาน
- การตรวจสอบสถานที่ตั้งที่ขออนุญาตประกอบกิจการ อาจมีการเลือกประโยชน์ให้กับผู้ขออนุญาตบาง รายในกรณีที่ตั้งสถานประกอบการ ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์
- การสุ่มตรวจสอบสถานที่ตั้งสถานบริการ/สถานประกอบการที่ขออนุญาต อาจมีการเลือกประโยชน์ ให้กับผู้ขออนุญาตบางรายที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์
- การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต อาจมีคณะกรรมการบางท่านเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขออนุญาตบางราย

๒. ตัวอย่าง รูปแบบความเสี่ยงการทุจริตในความโปร่งใสของการใช้อำนาจและดำเนินหน้าที่

- การเข้าตรวจสอบ หรือเยี่ยม สถานที่ของผู้ประกอบการ เช่น โรงงาน ร้านค้าฯลฯ โดยมีเจตนา นำไปสู่ การจ่ายเงินพิเศษรายเดือน
- การเปลี่ยนแปลงข้อก่อค่าวาหา (ฐานความผิด) จากหนักเป็นเบา หรือจากเบาเป็นหนัก
- การบิดเบือนข้อเท็จจริงในสำนวนการสอบสวนคดีอาญา
- การทำบัตรสนับที่ว่ามีเรื่องร้องเรียนผู้ประกอบการเพื่อทำการตรวจสอบ ค้น กรณีผู้ประกอบการ ร้านค้านั้น ๆ ที่ไม่จ่ายเงินพิเศษรายเดือน
- การใช้คุณพินิจในการ อนุมัติ หรือ ยกเว้นระเบียบฯ ที่อ่อนประโภตนี้ผลประโยชน์ทับซ้อน
- การอออกระเบียบ กฎหมาย ข้อสั่งการต่างๆ ที่อ่อนประโภตน์ มีผลประโยชน์ทับซ้อน
- การให้ทุนสนับสนุนการศึกษา วิจัยต่าง ๆ ให้กับพรครพว ก มีระบบเด่นสาย ระบบอุปถัมภ์
- การแต่งตั้งคณะกรรมการ อนุกรรมการต่าง ๆ ให้กับพรครพว มีระบบเด่นสาย ระบบอุปถัมภ์
- ความไม่โปร่งใสในการบริหารงานบุคคล เช่น การซื้อขายตำแหน่ง การประเมินความตีความของ การแต่งตั้ง ยกย้าย การตัด เนินการวินัย เป็นต้น
- การเรียกรับเงิน ผลประโยชน์ เพื่อรับหนังงานเข้าทำงาน/การเรียกรับค่าแรกเข้าเพื่อแลกกับการเข้าเรียนในโรงเรียน
- ใช้อำนาจในการแข่งขัน จัดสรรงบประมาณ ลงพื้นที่ หรือจัดทำโครงการ ที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน หรือมีการแลกรับผลประโยชน์ในภายหลัง
- การประเมินราคาไม่ตรงกับสภาพทรัพย์สินที่นำมาจำหน่าย
- การเปลี่ยนทรัพย์สินที่ถูกค้านามาจำหน่าย
- การยกยอกทรัพย์สินที่ได้จากการตรวจสอบ จับกุม ไม่ระบุในบัญชีของกลาง
- การลดปริมาณของกลางเพื่อผลประโยชน์ เพื่อเรียกรับผลประโยชน์
- การกรรโชก (รีดไก) เรียกเอารหัสจากผู้กระทำการทุจริต
- การเข้าตรวจสอบ ปกปิด ข้อมูลไม่วีหมายค้น การทำร้ายร่างกายเพื่อให้รับสารภาพ
- รู้เท็ງกับผู้ที่มาทำการประเมินของหลุดจำนำ มีการให้ข้อมูลการจำหน่ายของหลุดจำนำล่วงหน้ากับ พรครพวของตนเอง
- การแอบอ้างข้อบุคคลอื่น หรือที่คุกค้า บังยอกทรัพย์สินจำหน่ายออกไป
- เจ้าหน้าที่ของรัฐ รู้เท็งในการประกอบแปลงและใช้เอกสารปลอม เช่น การปลอมระหว่างแผนที่ มีการ ปกปิดและให้ล้อຍคำรับรองอันเป็นเท็จเกี่ยวกับสภาพที่ดิน
- ผู้บังคับใช้กฎหมาย นำตัวบทกฎหมายไปแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๓. ตัวอย่าง รูปแบบความเสี่ยงการทุจริตในความโปร่งใสของการใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ

- ผู้ใช้น้ำมันรถยกตราชการ นำน้ำมันไปใช้ส่วนตัว เช่น การดูดน้ำมันไปใช้ส่วนตัวระหว่างทาง หรือ เดินน้ำมันไม่ครบตามใบสั่งจ่าย ส่วนน้ำมันที่เหลือนำไปสั่งหรือถอนเป็นเงินสด โดยเจ้าหน้าที่ร่วมมือกับ ผู้ประกอบการ
- เปิกเงินราชการตามสิทธิ์เป็นเท็จ เช่น ค่าล่วงเวลา ค่าเข้าบ้าน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าที่พัก
- ยักยอกเงินหลวง ปลอมแปลงเอกสารในการเบิกจ่าย
- การสืบราคาที่กำหนดต่ำกว่าต้อง ๓ ราย ขึ้นไป อาจไม่มีการสืบราคาจากผู้ประกอบการจริง
- ในการกำหนด TOR การจัดซื้อ จัดจ้าง การจ้างที่ปรึกษา การออกแบบโครงสร้าง มีการกำหนดขอบเขตงาน หรือ เนื้องาน ที่เกินความจำเป็น (Over Designs) เพื่อให้มีการประมาณการราคาในส่วนนี้โดยมีผลประโยชน์ทับซ้อน
- คณะกรรมการกำกับการจ้างที่ปรึกษา /คณะกรรมการตรวจสอบงาน มีการตรวจรับในแต่ละชุดงาน หลักทรัพย์ เกินความจริง เพื่อประโยชน์ในการเบิกค่าเบี้ยประชุม หรือมีการล่วงเวลาในการเรียกรับ ห้องที่ไม่มีประเต็นที่เป็นสาระสำคัญ
- คณะกรรมการ หรืออนุกรรมการต่าง ๆ ของหน่วยงานมีการประชุมที่เกินความจำเป็นเพื่อประโยชน์ ในการเบิกค่าเบี้ยประชุม
- การจัดโครงการต่างๆ ของหน่วยงานที่แอบแฝง หรือที่เกินความจำเป็น ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่คุ้มค่า ไปร่องไส
- มีการใช้ดุลพินิจในการเบิกจ่ายค่าวิทยากรบุคคลภายนอก ที่สูงโดยมีผลประโยชน์แอบแฝง
- การกำหนดราคากลางไม่ใช้ค่า K มาปรับ
- ผู้รับจ้างขออนุมัติให้วัดสุด แต่ไม่ได้นำวัดสุดที่ขออนุมัติมาใช้
- ผู้รับจ้างปล่อยกระแสเลือดให้ผู้รับจ้างเหมาช่วง
- มีการกำหนดครัวดูที่ทำให้ไม่เกิดการแข่งขัน
- การตรวจการจ้างไม่ตรงตามรูปแบบราชการโดยมีการรับเงินหรือผลประโยชน์จากผู้รับจ้าง
- คณะกรรมการ ไม่ได้ออกไปคุ้มครองที่ก่อสร้าง แต่จะมีการเจรจา กับผู้รับเหมาโดยใช้ข้อมูลตามที่ผู้รับเหมาแจ้ง แล้วจึงไปทำการตรวจรับงานก่อสร้าง
- มีการให้ลิ้นบน/ของขวัญ/สินน้ำใจ/การเลี้ยงรับรอง ซึ่งจะนำไปสู่การเอื้อประโยชน์ให้กับคู่สัญญา
- มีการประสานกับบริษัท หรือผู้ที่จะมาเป็นคู่สัญญาตั้งแต่เริ่มต้น เพื่อกำหนดคุณลักษณะ (TOR) ซึ่งไม่มีการกำหนดข้อบังคับอย่างแท้จริงแต่เป็นการนำร่าง TOR ดังกล่าวมาให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนด การแต่งตั้งคณะกรรมการเป็นเพียงการดำเนินการตามรูปแบบของทางราชการ เพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับเอกชน
- การใช้ดุลพินิจในการเลือกวิธีการจัดซื้อจัดจ้างและผู้รับจ้างโดยบวชพิเศษ



คำสั่งเทศบาลเมืองชะอ่า
ที่ ๑๔๒๖ /๒๕๖๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการความเสี่ยงของเทศบาลเมืองชะอ่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ด้วยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๙ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการตรวจสอบภายใน การควบคุมภายใน และการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด กระทรวงการคลังจึงกำหนดหลักเกณฑ์ กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการบริหารจัดการความเสี่ยง เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์ที่หน่วยงานของรัฐกำหนด โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ นั้น

จึงแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการความเสี่ยงของเทศบาลเมืองชะอ่า เพื่อทำหน้าที่ตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานดังกล่าว ดังมีรายนามดังไปนี้

๑. นายบุทธพล อินโนฤ	ปลัดเทศบาล	ประธานกรรมการ
๒. นายศรีเพชร อินพันธ์	รองปลัดเทศบาล	รองประธานกรรมการ
๓. นายธนท. เจียวยี่	ผอ.สำนักช่าง	กรรมการ
๔. นางรัมภา จำลองราษฎร์	รก. หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล	กรรมการ
๕. น.ส.สายชล เกิดสว่าง	ผอ.กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ	กรรมการ
๖. น.ส.รัชนี จันทร์เกษร	ผอ.กองการศึกษา	กรรมการ
๗. นางปิยะพร ศุภวนิมิตศรี	ผอ.กองคลัง	กรรมการ
๘. น.ส.เรณู เอี่ยมโชค	ผอ.กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๙. นางรัมภา จำลองราษฎร์	ผอ.กองสวัสดิการสังคม	กรรมการ
๑๐. นางมนดา ศรีดวงทิน	รก. ผอ.กองการเจ้าหน้าที่	กรรมการ
๑๑. นายพนม เทียนเครือ	รก. ผอ.กองการประจำ	กรรมการ
๑๒. น.ส.สุภาพร แซ่ดัน	ผู้ช่วยผู้จัดการสถานศูนย์บุคลากร	กรรมการ
๑๓. นายพศพงศ์ อั้งกินันทน์	นิติกรชำนาญการ	กรรมการ
๑๔. น.ส.พรพรรณ นาเย็น	นิติกรปฏิบัติการ	เลขานุการ
๑๕. น.ส.สมุนพร บุญพูลมี	นักวิชาการตรวจสอบภายใน	ผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้มี...

โดยให้มีหน้าที่รับผิดชอบ ดังนี้

๑. ประเมินความเสี่ยงการทุจริตประจำปี
๒. พิจารณาการจัดทำแผนการบริหารจัดการความเสี่ยงของทุกสำนัก/กอง
๓. ติดตามการประเมินผลการบริหารจัดการความเสี่ยงของทุกสำนัก/กอง
๔. รวบรวมและจัดทำรายงานผลความแผนการบริหารจัดการความเสี่ยงของทุกสำนัก/กอง
๕. พิจารณาการทบทวนแผนการบริหารความเสี่ยงของทุกสำนัก/กอง

คณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่และรับผิดชอบดำเนินการตามหลักเกณฑ์ กระบวนการคัดเลือกมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการบริหารจัดการความเสี่ยงสำหรับหน่วยงานภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด อย่างไม่เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้

ทั้งนี้ ตั้งแต่บันทึกเป็นต้นไป

ผู้ ณ วันที่ ๑๗ เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

(นายนุกูล พรสมบูรณ์พิริ)
นายกเทศมนตรีเมืองชุมภร